

Parlamentní tisk 883 (Novela zákona 311/2006 o pohonných hmotách)

1. čtení, pátek 08.02.2013, 09:20

Řeč poslance Jana Kubaty:

Vážená paní předsedkyně, vážená vládo, vážené paní poslankyně, páni poslanci, dovoluji si shrnout předkládaný návrh. Skupina poslanců předložila Sněmovně tento návrh zákona 19. prosince 2012. Návrh zákona byl poslancům rozeslán 20. prosince tohoto roku jako sněmovní tisk 883/0. Organizační výbor projednání tohoto návrhu zákona doporučil dne 21. ledna 2013 a dále určil pana poslance Urbana jako zpravodaje tohoto materiálu a bude doporučovat projednat tento materiál v hospodářském výboru.

Tento návrh se týká kontroly distribuce pohonných hmot, jejíž stávající úprava zakotvená v zákoně č. 311/2006 Sb., o pohonných hmotách, se jeví jako nedostatečná. Podle veřejně publikovaných odhadů Generálního finančního ředitelství přichází stát ročně na daňových únicích v souvislosti s obchodem s pohonnými hmotami o 5 až 8 mld. korun, což jsou odhady velmi umírněné. Odborné kruhy hovoří i o částkách vyšších. Tyto úniky, nikoli malé, se dějí cestou řetězových obchodů v rámci skupiny spřízněných společností formou obchodování pomocí společností zřízených pouze k nekalému účelu krácení daní, a to především daní z přidané hodnoty. V průběhu času se kriminální činnost přesunula od krácení daně spotřební v letech devadesátých minulého století právě k neoprávněným odpočtům na DPH. Mnohé obchody pak vykazují prvky činnosti organizovaného zločinu.

Cílem této novely je zavést takové podmínky, které nebudou tak lehce splnitelné jako ty stávající, a pro výčet pouze uvádím: Bezdlužnost vůči orgánům finanční a celní správy, neexistence nedoplatku na pojistném na sociálním zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti a na pojistném na všeobecné zdravotní pojištění, spolehlivost distributora, jeho odborného zástupce, bude-li ustanoven, a jeho statutárních orgánů v případě distributorů právnických osob. Stanovení vyšších kritérií pro získání oprávnění k obchodování a následnou kontrolu celního úřadu, případně výmaz z registru při nedodržování stanovených podmínek. Složení kauce ve stanovené výši. Právě poslední zmíněné má již velký úspěch v jiných státech Evropské unie, např. Francii, kdy účelem kauce je omezení vzniku a zneužívání účelově založených společností, které nedisponují vlastními účty ani finanční hotovostí a fungují pouze jako prázdné schránky.

Hlavním pozitivním aspektem navrhované zákonné úpravy je její širokospektrálnost, kdy zásadním způsobem usměrňuje tržní odvětví, ve kterém Česká republika v celé řadě kriminálních vln od 90. let do současnosti přišla o stovky miliard korun. Regulační opatření omezí vznik dalších podobných kriminálních mechanismů na trhu s pohonnými hmotami, případně přispěje k jejich rychlému řešení.

Jsme si jako předkladatelé tohoto návrhu vědomi toho, že může dojít ke vznesení několika možných otázek ohledně navrhovaných omezení, a jsme připraveni jednat o jakýchkoli podmínkách, připomínkách napříč politickým spektrem a diskutovat o tomto tématu s odbornou veřejností. Jednou z možností k diskusi bude také plánovaný odborný seminář, který bychom na půdě Poslanecké sněmovny chtěli v období druhého čtení tohoto zákona, pokud ho tam s mou prosbou propustíte, společně uspořádat.

Není cílem této poslanecké iniciativy deformovat volný trh, ztěžovat nadstandardně samotný život jednotlivým podnikatelům či skrytě ulehčovat výkonu státní správy. Na druhou stranu je třeba si uvědomit, že distribucí pohonných hmot se zabývá v České republice cca 1 500

firem a odborné studie hovoří o tom, že až 500 takovýchto subjektů jsou pouze firmy, které jsou založeny k účelům kriminální činnosti. Jsem přesvědčen, že je společným cílem těch poctivých podnikatelských subjektů a nás zákonodárců, abychom společně dokázali tyto subjekty z obchodu vyřadit, a doufám, že se na dalším znění zákona budeme intenzivně společně podílet.

Chci také poděkovat za součinnosti Ministerstvu průmyslu a obchodu společně s Ministerstvem financí a jsem velmi potěšen, že česká vláda k tomuto návrhu zaujala kladné stanovisko.

Žádám vás, dámy a pánové poslanci, o podporu tohoto zákona. Jako předkladatelé jsme si vědomi úskalí, které takováto novela přináší, ale dle našeho názoru je lepší peníze, které nám při stávající úpravě plynou mezi prsty, např. použít ve fondu dopravní infrastruktury či na snižování státního dluhu než je nechat v kapsách zlodějů.

Děkuji vám za pozornost a prosím o podporu tohoto materiálu.

Řeč poslance a předsedy Hospodářského výboru Milana Urbana:

Vážená paní předsedkyně, vážené kolegyně, vážení kolegové, zhruba rok, možná ještě déle spolupracuje hospodářský výbor s odbornou sférou, Ministerstvem průmyslu a obchodu a Ministerstvem financí na přípravě nějakého systémového opatření, které zamezí daňovým únikům při distribuci paliv. My jsme měli původně myšlenku, že by bylo dobré, aby subjekty, které se pohybují na trhu v České republice, distribuují, dovážejí paliva, platily zálohy na daně dopředu, tedy spotřební daň a DPH, v momentě, kdy se např. dováží do České republiky a překročí hranice České republiky, tak předtím. Na základě těch odborných diskusí jsme vlastně dospěli k závěru, společnému závěru s odbornou veřejností, že je dobré zpracovat systémové opatření, které by vedlo k velmi zásadnímu omezení, zásadní eliminaci možných daňových úniků, tak jak říkal pan kolega Kubata, odhadovaných v řádech 5, 7 a možná i více miliard korun ročně.

Návrh, který zde teď leží, je výsledkem systémového závěru, analytického závěru té spolupráce, a myslím si, že přes různé výhrady - že není úplně kompatibilní s legislativou EU, říká legislativa Sněmovny. My si to nemyslíme, nebo kolegové si to nemyslí, já jako zpravodaj také ne. Přestože budou výhrady, jestli ta kauce není moc velká pro ty menší atd., tak si myslím, že to je absolutně dobrý návrh, cesta správným směrem. Návrh, který tady mohl už možná být, kdyby, abych si neodpustil trochu kritiky, kdyby vláda, nebo předchozí vlády to měly jako svou prioritu. Ale dobře. Teď je tu na stole návrh, který dává smysl, a já jako zpravodaj říkám, že je dobré propustit ho do druhého čtení a případné nuance a výhrady řešit pro projednávání na hospodářském výboru. Děkuji.